



Co-funded by
the European Union

SAFE—IN

Strengthening Actions against Fraud:
Empowering whistleblowing directive compliance

Interviene: Andrea Ferrarini

Valeria Volume



Valeria Volume lavora presso la biblioteca del Comune di Somaro.

Il Comune decide di riorganizzare gli uffici e, al fine di razionalizzare i settori e risparmiare risorse, sopprime il settore biblioteche, aggregandolo al Settore Turismo. Conseguentemente, la dott.ssa Volume perde la propria qualifica di posizione organizzativa.

Dopo alcuni mesi, il Settore Turismo affida ad un soggetto esterno, il dott. Bernardo Buonamici, un incarico di consulenza finalizzato “al riordino del patrimonio librario della biblioteca comunale e alla sua valorizzazione anche in termini di promozione turistica”.

Valeria Volume



Valeria Volume invia una pec al Sindaco di Somaro e al presidente del Consiglio comunale, segnalando che:

- ▶ l'incarico di consulenza rappresenta un inutile spreco di risorse, perché il patrimonio librario è già stato catalogato e reso fruibile agli utenti;
- ▶ il responsabile del Settore Turismo ha affidato l'incarico in palese situazione di conflitto di interessi, in quanto il dott. Bernardo Buonamici è suo cognato.

A seguito della pec, alcuni gruppi consiliari di minoranza presentano una interrogazione e la vicenda diventa di pubblico dominio.

Valeria Volume viene sottoposta a procedimento disciplinare, per aver violato il comma 2 dell'articolo 11-bis del DPR 62/2013 (così modificato dal DPR 81/2023) in quanto avrebbe utilizzato il suo account istituzionale per fini non connessi all'attività lavorativa o ad essa riconducibile, compromettendo la sicurezza e la reputazione dell'amministrazione.

Whistleblowing = UN DIRITTO

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

(“considerando” n. 31)

•Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell’ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***

•Il diritto alla libertà di espressione e d’informazione, sancito dall’articolo 11 della Carta e dall’articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell’uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***

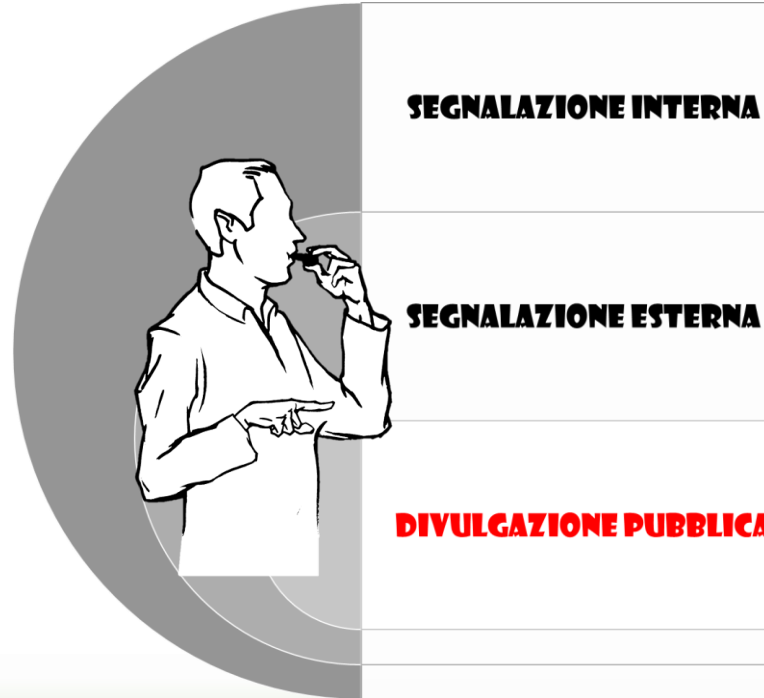
Whistleblowing = UNA SCELTA

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

("considerando" n. 31)

•Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***

•Il diritto alla libertà di espressione e d'informazione, sancito dall'articolo 11 della Carta e dall'articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***



Whistleblowing = RISERVATEZZA E TUTELE

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

("considerando" n. 31)

- Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***
- Il diritto alla libertà di espressione e d'informazione, sancito dall'articolo 11 della Carta e dall'articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***



- Tutela della riservatezza del segnalante, del facilitatore, della persona coinvolta e delle persone menzionate nella segnalazione

- Tutela da eventuali ritorsioni adottate dall'ente in ragione della segnalazione, divulgazione pubblica o denuncia effettuata e le condizioni per la sua applicazione

- Limitazioni della responsabilità rispetto alla rivelazione e alla diffusione di alcune categorie di informazioni che operano al ricorrere di determinate condizioni

Whistleblowing ↔ Diritto di voto

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Art. 48.

*Sono elettori tutti i cittadini, uomini e donne, che hanno raggiunto la maggiore età.
Il voto è personale ed eguale, libero e **segreto**. Il suo esercizio è **dovere civico**.*

[...]

*Il diritto di voto **non può essere limitato** se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o nei casi di indegnità morale indicati dalla legge.*

Art 3

*Tutti i cittadini **hanno pari dignità sociale** e sono **eguali davanti alla legge**, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di **opinioni politiche**, di condizioni personali e sociali.*

Carlo Cecato

Il dott. Carlo Cecato è il Direttore di una Scuola di Formazione controllata dal Comune di Tipiazzo Làmici.

Un giorno riceve una segnalazione interna da parte di Ines Ingamba, una collaboratrice della Scuola, che evidenzia un fatto noto a tutti: quando il Comune richiede alla Scuola l'attivazione di un corso a favore dei propri dipendenti, "suggerisce" anche i nominativi dei docenti da contrattualizzare, molti dei quali in stretti rapporti di frequentazione abituale con i politici locali.

Secondo Ines Ingamba, questa prassi è contraria al principio di imparzialità e impedisce alla scuola di ricercare i migliori docenti sul mercato.

Il Direttore è perplesso e parecchio irritato. Si reca dal coordinatore didattico della Scuola, che gestisce la selezione dei docenti e gli fa una bella ramanzina...



Carlo Cecato

«Mi hai messo in un bel guaio! Ho ricevuto una segnalazione da una tua collaboratrice. Dice che il Comune interferisce con la scelta dei docenti. E adesso cosa le rispondo? Ovviamente devo dirle che questa cosa non va affatto bene. Tuttavia, non possiamo compromettere le relazioni con il Comune...»

A seguito della segnalazione, la Scuola decide di introdurre una modifica nella modulistica, imponendo ai docenti di dichiarare per iscritto, prima della stipula del contratto, di non essere in rapporti di parentela con esponenti degli organi di indirizzo politico del Comune e di non aver messo in atto alcun comportamento finalizzato a influenzare indebitamente la procedura di selezione.

I rapporti tra Ines Ingamba e il coordinatore didattico, dopo l'accaduto, si deteriorano. Al punto tale che lei, dopo pochi mesi, rinuncia alla collaborazione e trova lavoro come barista.



Whistleblowing = UN DIRITTO

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

(“considerando” n. 31)

•Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell’ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***

•Il diritto alla libertà di espressione e d’informazione, sancito dall’articolo 11 della Carta e dall’articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell’uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***

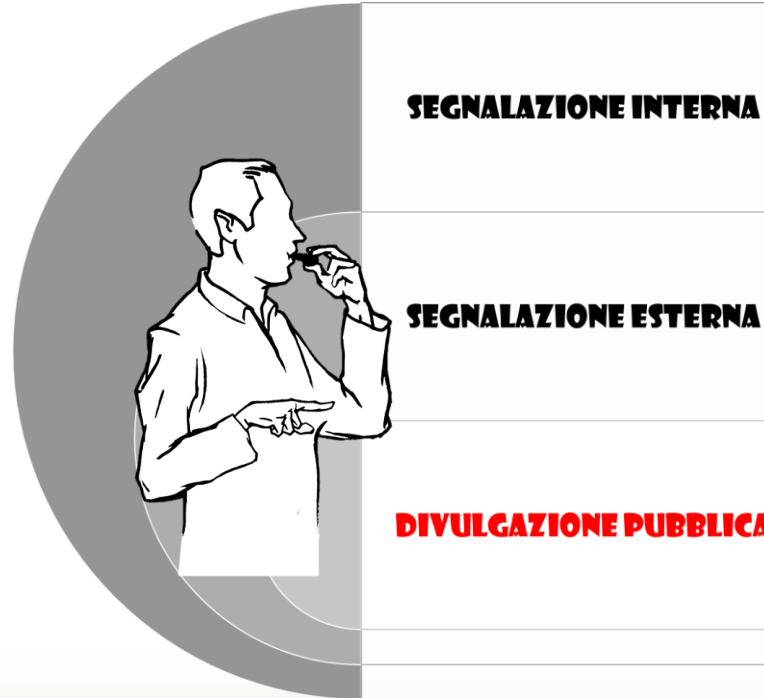
Whistleblowing = UNA SCELTA

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

("considerando" n. 31)

•Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali *esercitano il diritto alla libertà di espressione.*

•Il diritto alla libertà di espressione e d'informazione, sancito dall'articolo 11 della Carta e dall'articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, comprende il *diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.*



Whistleblowing = RISERVATEZZA E TUTELE

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

("considerando" n. 31)

- Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***
- Il diritto alla libertà di espressione e d'informazione, sancito dall'articolo 11 della Carta e dall'articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***



- Tutela della riservatezza del segnalante, del facilitatore, della persona coinvolta e delle persone menzionate nella segnalazione

- Tutela da eventuali ritorsioni adottate dall'ente in ragione della segnalazione, divulgazione pubblica o denuncia effettuata e le condizioni per la sua applicazione

- Limitazioni della responsabilità rispetto alla rivelazione e alla diffusione di alcune categorie di informazioni che operano al ricorrere di determinate condizioni

Whistleblowing ↔ Diritto di voto

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Art. 48.

Sono elettori tutti i cittadini, uomini e donne, che hanno raggiunto la maggiore età.

*Il voto è personale ed eguale, libero e **segreto**. Il suo esercizio è **dovere civico**.*

[...]

*Il diritto di voto **non può essere limitato** se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o nei casi di indegnità morale indicati dalla legge.*

Art 3

*Tutti i cittadini **hanno pari dignità sociale** e sono **eguali davanti alla legge**, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di **opinioni politiche**, di condizioni personali e sociali.*

Manuten-Z



La Manuten-Z srl è un'impresa che si occupa di manutenzione di impianti industriali del settore alimentare.

La Manuten-Z ha un contratto con la Colli Esausti Spa, un grande oleificio industriale, per la manutenzione straordinaria dei macchinari per la produzione e l'imbottigliamento dell'olio extravergine di oliva.

Valerio Vedolungo, caposquadra dei manutentori della Manuten-Z, durante un intervento di manutenzione programmata, parlando con alcuni operai dell'oleificio, viene a sapere che la Colli Esausti Spa, per abbassare i costi di produzione, ha deciso di acquistare "olio lampante" (olio di scarti di lavorazione, o di noccioli, non destinato a consumo umano, bensì a essere bruciato come combustibile), che è stato addizionato con beta-carotene, clorofilla e additivi vari e poi spacciato per olio extravergine di oliva

Manuten-Z



Valerio Vedolungo segnala questa circostanza alla Manuten-Z che, sentito il proprio Organismo di Vigilanza del Modello 231, decide di denunciare il fatto alle autorità competenti.

Partono le indagini, i carabinieri dei NAS sequestrano alcune partite di olio extravergine prodotto dalla Colli Esausti e i vertici della Società vengono indagati per frode alimentare.

Dopo alcuni mesi, improvvisamente, la Manuten-Z riceve dall'Oleificio Colli Esausti un comunicazione di recesso unilaterale dal contratto di manutenzione straordinaria. Nella comunicazione della Colli Esausti si legge che la Manuten-Z avrebbe *«violato gli obblighi contrattuali di riservatezza, relativi alle informazioni concernenti i processi produttivi posti in essere dalla Colli Esausti, nonché la normativa sul segreto industriale»*

Whistleblowing = UN DIRITTO

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

(“considerando” n. 31)

•Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell’ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***

•Il diritto alla libertà di espressione e d’informazione, sancito dall’articolo 11 della Carta e dall’articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell’uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***

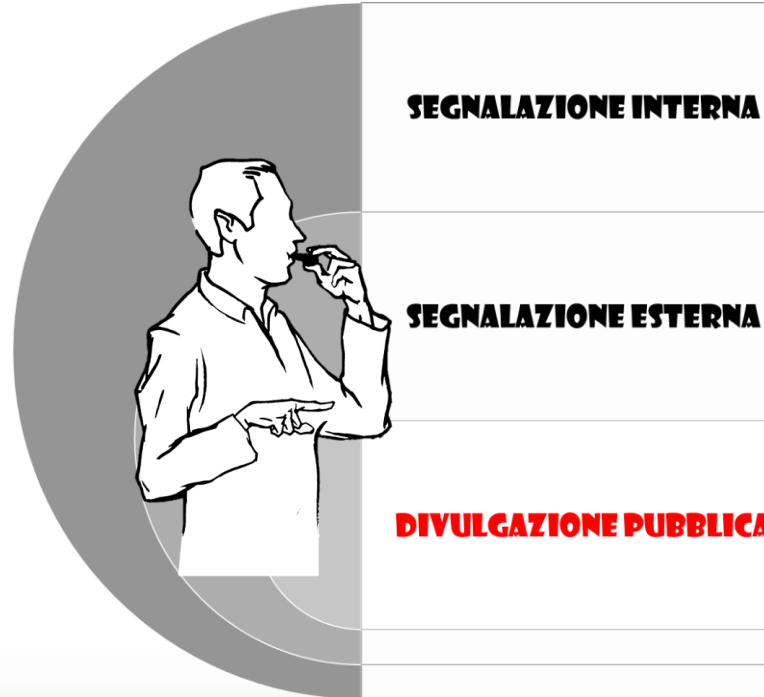
Whistleblowing = UNA SCELTA

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

("considerando" n. 31)

•Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali *esercitano il diritto alla libertà di espressione.*

•Il diritto alla libertà di espressione e d'informazione, sancito dall'articolo 11 della Carta e dall'articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, comprende il *diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.*



Whistleblowing = RISERVATEZZA E TUTELE

DIRETTIVA (UE) 2019/1937

("considerando" n. 31)

- Coloro che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali ***esercitano il diritto alla libertà di espressione.***
- Il diritto alla libertà di espressione e d'informazione, sancito dall'articolo 11 della Carta e dall'articolo 10 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, comprende il ***diritto di ricevere o di comunicare informazioni nonché la libertà e il pluralismo dei media.***



- Tutela della riservatezza del segnalante, del facilitatore, della persona coinvolta e delle persone menzionate nella segnalazione

- Tutela da eventuali ritorsioni adottate dall'ente in ragione della segnalazione, divulgazione pubblica o denuncia effettuata e le condizioni per la sua applicazione

- Limitazioni della responsabilità rispetto alla rivelazione e alla diffusione di alcune categorie di informazioni che operano al ricorrere di determinate condizioni

Whistleblowing ↔ Diritto di voto

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Art. 48.

Sono elettori tutti i cittadini, uomini e donne, che hanno raggiunto la maggiore età.

*Il voto è personale ed eguale, libero e **segreto**. Il suo esercizio è **dovere civico**.*

[...]

*Il diritto di voto **non può essere limitato** se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o nei casi di indegnità morale indicati dalla legge.*

Art 3

*Tutti i cittadini **hanno pari dignità sociale** e sono **eguali davanti alla legge**, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di **opinioni politiche**, di condizioni personali e sociali.*



Co-funded by
the European Union

www.safein.anci.lombardia.it
europa@anci.lombardia.it

ANCI Lombardia
Via Rovello, 2 - 20121 Milano
Telefono +39 02 7262 9601



This project has received funding from European Union's Union Anti-Fraud Programme under grant agreement no Project 101140591 — SAFE-IN. The content of this report reflect only the author's view. The European Commission is not responsible for any use that may be made of the information it contain.